

Результаты плановой проверки
управления образования
администрации Минераловодского городского округа
Ставропольского края в 2022 году

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2022 год, утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 28 сентября 2021 года № 1728-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2022 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 21 января 2022 года № 01-кн «О проведении плановой выездной проверки управления образования администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края» в период с 01 февраля 2022 года по 14 февраля 2022 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования Ставропольского края проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации управлением образования администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края (далее – управление образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации:

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.6 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», утвержденного постановлением администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края от 09 июня 2021 года № 1195 (далее – Административный регламент), в журнале выдачи путевок в дошкольные образовательные учреждения Минераловодского городского округа отсутствуют подписи родителей (законных представителей), предусмотренные Административным регламентом;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», содержание Административного регламента не соответствует его наименованию в части отсутствия в тексте Административного регламента определения порядка приема (зачисления) в дошкольные образовательные организации;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2.16.3 Административного регламента «Книга учета будущих воспитанников дошкольных образовательных организаций», предусмотренная для оформления уведомлений о регистрации дошкольников и утвержденная приложением № 3 к Административному регламенту, не ведется управлением образования;

в нарушение части 4 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Положение об организации освоения обучающимися программ начального общего, основного общего, среднего общего образования вне учреждений, осуществляющих образовательную деятельность, в формах семейного образования и самообразования, утвержденное приказом управления образования от 29 декабря 2018 года № 1298 (далее для настоящего пункта – Положение), не соответствует нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере образования:

в пункте 13 Положения содержится ссылка на приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», утративший правовую силу в связи с началом действия приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 02 сентября 2020 года № 458;

в пункте 20 Положения неправомерно закреплён перевод экстерна «в следующий класс», что противоречит требованиям пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому получение обучающимися образования в формах семейного образования и самообразования осуществляется вне образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

в пункте 22 Положения используется понятие «документ государственного образца» вместо понятия «документ об образовании», закреплённого статьей 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

в нарушение части 4 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Положение об управлении образования администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края», утвержденное решением Совета депутатов Минераловодского городского округа от 18 декабря 2015 года № 103, не соответствует нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 5 статьи 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не указана деятельность управления образования по ведению учета форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей, проживающих на территории муниципального городского округа;

в нарушение пункта 4 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не указаны полномочия управления образования по созданию, реорганизации, ликвидации муниципальных образовательных организаций;

в нарушение части 2 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при определении полномочий управления образования по организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между населенными пунктами в составе городского округа неправомерно указаны возрастные ограничения обучающихся (от 6 до 16 лет);

в нарушение части 1 статьи 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не указано на право учредителя разрешать прием детей в образовательные организации на обучение по образовательным программам начального общего образования в более позднем возрасте (8 лет);

в нарушение пункта 16 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, в Порядке работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии управления образования, утвержденном приказом управления образования от 09 января 2018 года № 7, не закреплена обязанность ведения комиссией необходимой документации (в том числе карты ребенка, прошедшего обследование);

в нарушение части 4 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Положении об организации питания учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений Минераловодского городского округа, утвержденном постановлением администрации Минераловодского городского округа от 25 января 2016 года № 35, не предусмотрено обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (часть 7 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

в нарушение части 4 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устав муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Центра дополнительного образования детей города Минеральные Воды, утвержденный приказом начальника управления образования от 22 июня

2015 года № 562 (далее для настоящего пункта – устав МБУ ДО ЦДО), устав муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Дома детского творчества города Минеральные Воды, утвержденный приказом начальника управления образования от 22 декабря 2020 года № 1025 (далее для настоящего пункта – устав МБУ ДО ДДТ), не соответствуют нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставах МБУ ДО ЦДО, МБУ ДО ДДТ не указано, что при ликвидации образовательных организаций их имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

в нарушение пункта 4 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 1.13.1 уставов МБУ ДО ЦДО и МБУ ДО ДДТ право реорганизации образовательных организаций неправомерно закреплено за управлением имущественных отношений Минераловодского городского округа;

в пункте 2.3 и пункте 3.1 устава МБУ ДО ДДТ, пункте 2.3 устава МБУ ДО ЦДО указана направленность дополнительной общеобразовательной программы, не предусмотренная пунктом 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 г. № 196;

в нарушение части 4 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устав муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения гимназии № 103 г. Минеральные Воды (далее для настоящего пункта – устав, образовательная организация), утвержденный приказом начальника управления от 25 декабря 2015 года № 1073, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе образовательной организации не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

в нарушение пункта 4 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пунктах 1.13, 6.1 устава содержится информация об осуществлении реорганизации или ликвидации образовательной организации управлением имущественных отношений Минераловодского городского округа;

в нарушение пункта 2 части 1 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не определен порядок назначения руководителя образовательной организации;

в нарушение части 4 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уставы муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 62 «Звездочка» г. Минеральные Воды, утвержденного приказом начальника управления образования от 25 декабря 2015 года № 1043 (далее для настоящего пункта – устав МКДОУ д/с № 62 «Звездочка», образовательная организация), и муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 30 «Солнышко» с. Побегайловка Минераловодского района, утвержденного приказом начальника управления образования от 24 августа 2021 года № 615 (далее для настоящего пункта – устав МБДОУ д/с № 30 «Солнышко», образовательная организация), не соответствуют нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 3 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставах образовательных организаций не указано, что при их ликвидации имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования;

в нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе МКДОУ д/с № 62 «Звездочка» не содержится информация о направленности реализуемых дополнительных общеобразовательных программ;

в нарушение части 4 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в пункте 2.12 устава МБДОУ д/с № 30 «Солнышко» указана направленность дополнительной общеобразовательной программы, не предусмотренная пунктом 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 г. № 196.

2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение части 5 статьи 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 4 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 31 июля 2020 года

№ 373, управлением образования не осуществляется учет формы получения образования (семейного образования), определяемой родителями (законными представителями) детей, осваивающих программы дошкольного образования;

в нарушение части 4 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пунктах 1.6, 4.1 Положения о формах и процедурах проведения аттестации руководящих работников образовательных учреждений, утвержденного приказом управления образования от 14 февраля 2020 года № 150 (далее – Положение об аттестации), используется понятие «аттестация на высшую квалификационную категорию по должности «руководитель» вместо понятия «аттестация кандидатов на должность руководителя и руководителя муниципальной образовательной организации»;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов 3.4, 4.4 Положения об аттестации аттестация руководителя дошкольной образовательной организации проведена в форме тестирования, а не оценки его профессиональной деятельности на основе документов, предоставление которых для прохождения процедуры аттестации руководителей образовательных организаций закреплено пунктом 4.1. вышеуказанного Положения об аттестации;

в нарушение части 4 статьи 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья не обеспечены бесплатным двухразовым питанием, что закреплено частью 7 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4.4 Положения о ведомственном контроле за деятельностью муниципальных образовательных организаций, подведомственных управлению образования, утвержденного приказом управления образования от 27 апреля 2018 года № 463 (далее – Положение о контроле), в приказе управления образования от 17 ноября 2021 года № 818 «О проведении комплектного изучения деятельности МКОУ СОШ № 9 с. Розовка» (далее – приказ управления образования от 17 ноября 2021 года № 818) отсутствуют следующие сведения:

- место нахождения образовательной организации;
- цели, задачи и предмет проверки;
- перечень требований, подлежащих проверке;
- сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 5.1 Положения о контроле итоговый документ о результатах проверки деятельности образовательной организации, проведенный в соответствии с приказом управления образования от 17 ноября 2021 года № 818, отсутствуют следующие сведения:

время и место составления итогового документа;

время и продолжительность, место проведения проверки;

предложения по совершенствованию деятельности образовательной организации, предложения о мерах ограничительного, предупредительного или профилактического характера;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказа управления образования № 818 (приложение № 2 к приказу) в итоговом документе по результатам проверки МКОУ СОШ № 9 с. Розовка отсутствуют сведения по следующим вопросам:

регламентация и организация управленческой деятельности образовательной организации;

нормативно-правовое обеспечение образовательного процесса в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

организации платных образовательных услуг;

использование и совершенствование методик образовательного процесса и образовательных технологий;

выявление предметных дефицитов педагогических работников и организация методического сопровождения данных работников;

обеспечения условий для реализации в полном объеме образовательных программ;

создание условий для получения образования в различных формах;

реализация годового плана работы;

организация контроля качества воспитательной работы и дополнительного образования, эффективность контроля;

работа с родителями: участие обучающихся и родителей в управлении образовательной организацией;

наличие планов, программ методик по профилактике безнадзорности правонарушений среди несовершеннолетних, взаимодействия образовательной организации с учреждениями и общественными организациями, заинтересованными в решении вопроса профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, системы психолого-педагогических мероприятий с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении – планы работы, результаты диагностик, информация о проведении коррекционных мероприятий, привлечение родительской и педагогической общественности к решению

вопросов, связанных с профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних;

прием, перевод, отчисление обучающихся образовательной организации;

деятельность комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4.4 Положения о ведомственном контроле в приказе управления образования от 11 ноября 2021 года № 883 «О комплексной проверке муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 30 «Солнышко» с. Побегайловка Минераловодского района» (далее – приказ управления образования от 11 ноября 2021 года № 883) отсутствуют следующие сведения:

место нахождения образовательной организации;

цели, задачи и предмет проверки;

перечень требований, подлежащих проверке;

сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказа управления образования от 11 ноября 2021 года № 883 (приложение № 1 к приказу) в итоговом документе по результатам проверки МБДОУ детского сада № 30 «Солнышко» отсутствуют следующие сведения:

организация коррекционной деятельности образовательной организации;

деятельность педагога-психолога, логопеда;

3. Нарушения при организации работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии (далее – комиссии):

в нарушение пункта 8 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082 (далее – Положение о ПМПК), в комиссии отсутствуют обязательства, подписанные членами комиссии о неразглашении персональных данных;

в нарушение пункта 15 Положения о ПМПК в картах обследования обучающихся отсутствуют заключения психолого-медико-педагогического консилиума образовательной организации или специалиста (специалистов), осуществляющего психолого-медико-педагогическое сопровождение обучающихся в образовательной организации (для обучающихся образовательных организаций);

в нарушение пункта 16 Положения о ПМПК комиссией не ведется карта ребенка, прошедшего обследование;

в нарушение пункта 17 Положения о ПМПК комиссией не осуществлено информирование родителей (законных представителей) ребенка об их правах и правах ребенка, связанных с проведением обследования, в 5-дневный срок с момента подачи документов для проведения обследования;

в нарушение пункта 20 Положения о ПМПК в протоколах обследования детей не указаны результаты медицинского обследования специалистами.

По результатам проверки управления образования администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края начальнику управления образования направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 10 августа 2022 года.